

Примљено	30.11.2023		
Организација	Број	Прилог	Вриједност
	0201-35/8		



CRNA GORA  
AGENCIJA ZA ZAŠTITU LIČNIH PODATAKA  
I SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA

UPI



Br. 07-33-18623-1/23  
Podgorica, 16.11.2023. godine

## JAVNO PREDUZEĆE ZA UPRAVLJANJE MORSKIM DOBROM

UI.Popa Jola Zeca bb  
BUDVA

**PREDMET:** Dostavljanje informacije u smislu člana 40 stav 1 tačka 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama

Dana 10.11.2023. godine Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama neposredno je urgencijom dostavljena žalba NVO Mans br. 141252 od 18.10.2023. godine (naš broj: UP II 07-30-6487-1/23) zbog poništaja rješenja Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom br. UP I 0201-35/4 od 29.09.2023. godine.

Kako je žalba predata neposredno drugostepenom organu na osnovu člana 123 Zakona o upravnom postupku šaljem vam je kao prvostepenom organu koji je odlučivao po podnijetom zahtjevu za slobodan pristup informacijama. Radi postupka odlučivanja po predmetnoj žalbi potrebno je dostaviti cjelokupne spise predmeta formirane po žalbi NVO MANS br. 141252 od 18.10.2023. godine, a shodno članu 37 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, koji propisuje da prvostepeni je organ vlasti dužan da, u okviru ovlašćenja utvrđenih zakonom kojim se uređuje upravni postupak, sprovede sve radnje po žalbi, u roku od pet dana od dana podnošenja žalbe.

Potrebno je da traženu informaciju dostavite u roku od 5 dana od prijema zahtjeva (član 40 stav 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama).

**Napomena:** Novčanom kaznom od 500 eura do 20.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice ako ne dostavi Savjetu Agencije tražene informacije i podatke, u roku od pet dana od dana dostavljanja zahtjeva (član 40 stav 2). Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu, državnom organu, organu lokalne samouprave, organu lokalne uprave i fizičko lice novčanom kaznom od 200 eura do 2.000 eura.

**PRILOG:** Dostavljamo spise predmeta UP II 07-30-6487-1/23 od 10.11.2023. godine u skladu sa članom 123 stav 2 Zakona o upravnom postupku.

**SAVJET AGENCIJE**  
Predsjednik, mr Željko Rutović



## Mreža za afirmaciju nevladinog sektora - MANS

Dalmatinska 188, 81000 Podgorica, Crna Gora

Tel/fax: +382 20 266 326; 266 327; +382 69 446 094

[mans@t-com.me](mailto:mans@t-com.me), [www.mans.co.me](http://www.mans.co.me)

### Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama

**NVO MANS**

Broj: 141252

Podgorica, 10.11.2023.

PREDMET: Urgencija

Dana 16.09.2022. godine podnijeli smo zahtjev za slobodan pristup informacijama postupajući po kome 10.10.2023. godine Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom dostavlja odluku UP I 0201-35/4 od 29.09.2023. godine.

Dana 18.10.2023. godine podnijeli smo žalbu kojom osporavamo odluku prvostepenog organa, po kojoj Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama nije donijela i dostavila odluku podnosiocu u roku iz člana 38 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

S obzirom na to da Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama nije dostavila odluku po žalbi u zakonom propisanom roku, obraćamo Vam se ovom urgencijom sa zahtjevom da sprovedete postupak i odlučite o predmetnoj žalbi.

U nastavku:

\* žalba od 18.10.2023. godine;



Podnosilac urgencije:

Vanja Čalović Marković

Izvršni direktor NVO MANS



## Mreža za afirmaciju nevladinog sektora - MANS

Dalmatinska 188, 81000 Podgorica, Crna Gora  
Tel/fax: +382.20.266.326; 266 327; +382.69.446. 094  
mans@t-com.me, www.mans.co.me

Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom Crne Gore  
za  
Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama

- nvo - M A N S -

Broj: 141252

Podgorica, 18.10.2023.

Radi poništaja rješenja Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom Crne Gore broj: UP I 0201-35/4 od 29. septembra 2023. godine.

Na osnovu odredbe člana 34 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama žalilac blagovremeno izjavljuje

### ŽALBU

zbog :

- povrede pravila postupka
- nepotpuno i nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja
- pogrešne primjene materijalnog propisa

### Obrazloženje

Dana 16. septembra 2022. godine podnijeli smo zahtjev za slobodan pristup informacijama kojim smo od Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom Crne Gore zatražili dostavljanje kopija:

- svih izvoda sa svih žiro računa u posjedu za period od 01.04.2022. godine do 31.08.2022. godine.

Dana 10. oktobra 2023. godine prvostepeni organ nam dostavlja rješenje broj: UP I 0201-35/4 od 29. septembra 2023. godine kojim djelimično dozvoljava pristup traženim informacijama.

Naime, u stavu II dispozitiva osporenog rješenja prvostepeni organ navodi da ograničava pristup, između ostalog, i neto iznosu zarade. Međutim, u obrazloženju rješenja prvostepeni organ ne obrazlaže ovaj konkretni dio dispozitiva, već navodi da treba ograničiti pristup za JMKG, adrese prebivališta i brojeve žiro računa, te ističe da se u ostatku dokumentacije ne nalaze podaci koje treba štiti u skladu sa Zakonom o slobodnom pristupu informacijama, čime uspostavlja kontradiktornost dispozitiva i obrazloženja rješenja.



**mans**

## Mreža za afirmaciju nevladinog sektora - MANS

Dalmatinska 188, 81000 Podgorica, Crna Gora  
Tel/fax: +382.20.266.326; 266 327; +382.69.446.094  
mans@t-com.me, www.mans.co.me

Citirajući latinsku izreku "Iustitia est constans et perpetua voluntas ius suum quique tribuendi" (pravda je stalna i trajna volja svakome dati pravo koje mu pripada), žalilac navodi da u konkretnom slučaju isti nije dobio pravo koje mu pripada, a to je pravo na slobodan pristup informacijama.

Prvenstveno, osvrćući se na postupanje prvostepenog organa kojim je ograničio pristup neto iznosu zarada, žalilac ističe da je dostavljanje takve informacije od nespornog javnog značaja, a o čemu govori i odredba člana 14 stav 1 tačka 1 alineja 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama kojom je propisano da organ vlasti može ograničiti pristup informaciji ili dijelu informacije, ako je to u interesu zaštite privatnosti od objelodanjivanja podataka predviđenih zakonom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti, osim podataka koji se odnose na sredstva dodijeljena iz javnih prihoda.

Dakle, navedena odredba isključuje bilo kakvo ograničavanje pristupa kada su predmet interesovanja sredstva dodijeljena iz javnih prihoda, a što je i u konkretnom slučaju. Stoga, kako žalilac navodi, dostavljanjem informacija bez ograničenja pristupa neto iznosima zarada se ne ugrožavaju interesi navedeni u članu 14 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, te samim tim žalilac smatra da osporeno rješenje ne sadrži valjane razloge o odlučnim činjenicama od kojih zavisi primjena materijalnog prava, i osnovano ukazuje da ovakvo postupanje predstavlja kršenje odredbe člana 6 stav 1 Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda.

U prilog navedenom govori i odluka Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama broj: UP II 07-30-1354-2/21 od 23. 7. 2021. godine, u kojoj je konstatovano:

"Lični podaci se mogu štititi i kad su u pitanju sredstva dodijeljena iz javnih prihoda, samo kad se odnose na socijalna primanja, zdravstvenu zaštitu i zaštitu od nezaposlenosti. Prvostepeni organ u tom dijelu nije dao niti jedan navod, a što je bio dužan učiniti shodno odredbi člana 30 stav 5 Zakona o slobodnom pristupu informacijama."

Takođe, u prilog žaliočevim navodima govori stav Upravnog suda koji je decidno iznesen u presudi U.br. 2782/19 od 8. 4. 2021. godine, u kojoj je navedeno:

"Tuženi organ, naime, nije odgovorio na navode žalbe u odnosu na izuzetak od ograničenja iz člana 14 stav 1 tačka 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, definisan kao informacije o sredstvima dodijeljenih iz javnih prihoda. Obzirom da se tražene informacije odnose na isplate iz državnog budžeta, to je i po ocjeni ovog suda, nejasna argumentacija upravnih organa da takav podatak podliježe ograničenju iz citirane odredbe. Takođe, pravilno se tužbom ukazuje da je tuženi organ radi zaštite podataka o ličnosti mogao za informacije koje se odnose na fizička lica brisati dio kojima je pristup ograničen. Zbog toga sud nije mogao otkloniti prigovore tužioca kod činjenice da se radi o informacijama koje ukazuju na potrošnju budžetskih sredstava, postoji neposredni interes javnosti da bude upoznata sa njima, kao i da pri odlučivanju o podnijetom zahtjevu organ vlasti ima mehanizme za zaštitu privatnosti na koju se pozivaju prvostepeni i tuženi organ."



## Mreža za afirmaciju nevladinog sektora - MANS

Dalmatinska 188, 81000 Podgorica, Crna Gora  
Tel/fax: +382.20.266.326; 266 327; +382.69.446. 094  
mans@t-com.me, www.mans.co.me

Apropos navedenog, žalilac ukazuje da je prvostepeni organ mogao ograničiti pristup informaciji samo u dijelu koji se odnosi na lične podatke koji su u vezi sa njihovim privatnim životom, i to: adrese stanovanja, matični broj, broj lične karte. Dakle, ističemo da se samo ovi podaci moraju anonimizirati u skladu sa članom 24 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, kako se ne bi narušila privatnost i pravo na zaštitu ličnih podataka u smislu člana 2, člana 4 i člana 10 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti.

Nadalje, ističemo da je rješenje prvostepenog organa u potpunosti kontradiktorno u pogledu ograničavanja pristupa neto iznosima zarada, jer prvostepeni organ u obrazloženju rješenja ističe da je potrebno ograničiti samo lične podatke, navodeći da su to JMBG, adrese stanovanja i brojevi žiro računa, ne navodeći neto iznose, niti obrazlažući zašto dispozitivom ograničava pristup neto iznosima. To dalje znači da obrazloženje osporenog rješenja ne objašnjava dispozitiv, što je u suprotnosti sa Zakonom o upravnom postupku, jer iz obrazloženja rješenja proizilazi da prvostepeni organ nije trebao ograničiti pristup neto iznosima zarada, suprotno od onoga što je navedeno u dispozitivu. Samim tim, ovo je dovoljan pokazatelj neosnovanosti prvostepenog rješenja, jer kontradiktornost dispozitiva i obrazloženja u krajnjem stvaraju stanje konfuzije u postupku i pravne nesigurnosti, usljed čega žalilac trpi štetu.

Sublimirajući navedeno, žalilac navodi da osporeno rješenje ne sadrži valjane razloge o odlučnim činjenicama od kojih zavisi primjena materijalnog prava, pa samim tim žalilac osnovano ukazuje da ovakvo postupanje predstavlja kršenje odredbe člana 6 stav 1 Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda, jer ovaj član obavezuje javnopravne organe da daju valjano obrazloženje svojih odluka. Samim tim, uz obrazloženje koje je dato u konkretnom slučaju, nijesu dati razlozi kojim bi se potvrdila pravilnost rješavanja ove upravne stvari, što predstavlja povredu pravila postupka iz člana 22 stav 7 Zakona o upravnom postupku.

Naposletku, citirajući izraz "da mihi facta, dabo tibi ius" (daj mi činjenice, daću ti pravo), žalilac želi da ukaže da je svojim detaljnim obrazloženjem dao dovoljno činjenica na osnovu kojih će prvostepeni organ uvidjeti da je njegovo postupanje bilo nezakonito, te da je samim tim obaveza istog da žaliocu da pravo koje mu pripada, tj. da mu dostavi tražene informacije.

U konačnom, obrazloženje osporenog rješenja je nerazumljivo, jer ne sadrži valjane razloge iz kojih nije uvažen naš zahtjev, što ukazuje na bitnu povredu pravila postupka. U osporenom rješenju je pogrešno utvrđeno činjenično stanje i nije pravilno primijenjeno materijalno pravo. Zbog toga smatramo da je sporno rješenje nezakonito.

S tim u vezi, ukazujemo na presudu Upravnog suda Crne Gore U.br. 1601/20 od 17. 2. 2022. godine, u kojoj je navedeno da „valjano obrazloženje rješenja predstavlja neophodnu zakonsku pretpostavku za provjeru činjeničnog utvrđenja i propisa putem kojih je upravna stvar riješena, a što je standard prakse Evropskog suda kod ocjene povrede člana 6 stav 1 Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda.”



## Mreža za afirmaciju nevladinog sektora - MANS

Dalmatinska 188, 81000 Podgorica, Crna Gora  
Tel/fax: +382.20.266.326; 266 327; +382.69.446. 094  
mans@t-com.me, www.mans.co.me

S obzirom da je donošenjem rješenja prvostepenog organa povrijeđen zakon na njegovu štetu, žalilac blagovremeno izjavljuje žalbu i

### PREDLAŽE

da Savjet Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama poništi rješenje Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom Crne Gore broj: UP I 0201-35/4 od 29. septembra 2023. godine i odluči po žalbi.

U prilogu:

- Rješenje Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom Crne Gore broj: UP I 0201-35/4 od 29. septembra 2023. godine.

Za podnosioca žalbe:  
Vanja Čalović Marković  
Izvršni direktor NVO MANS

V. Čalović



Broj: UP I 0201-35/4  
Budva, 29.09.2023. godine

Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom Crne Gore postupajući po zahtjevu Mreže za afirmaciju nevladinog sektora – MANS iz Podgorice, zavedenog na arhivi Javnog preduzeća pod brojem UPI 0201-64/1 od 19.09.2022. godine, na osnovu člana 18 Zakona o upravnom postupku (Sl.list 56/2014, 20/2015, 40/2016, 37/2017), člana 30 Zakona o slobodnom pristupu informacijama („Sl.list CG“, br.44/12, 030/17) Rješenja Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama br. UPII 07-30-6349-2/22 od 20.04.2023. godine, donosi:

### RJEŠENJE

1. Usvaja se zahtjev Mreže za afirmaciju nevladinog sektora – MANS iz Podgorice, zaveden pod brojem UPI 0201-64/1 od 19.09.2022. godine i dozvoljava pristup informaciji:
  - Svih izvoda sa svih žiro računa u posjedu za period od 01.04.2022. godine do 31.08.2022. godine.
2. Ograničava se pristup informaciji u dijelu koji sadrži lične podatke i to jedinstvene matične brojeve, brojeve žiro računa, adresu, iznos neto zarade.
3. Pristup predmetnom dokumentu ostvariće se dostavom navedenih podataka na adresu Mreža za afirmaciju nevladinog sektora – MANS, Dalmatinska 188, Podgorica.

### Obrazloženje

Podnosilac zahtjeva Mreža za afirmaciju nevladinog sektora – MANS iz Podgorice dostavila je Javnom preduzeću zahtjev za slobodan pristup informacijama zaveden pod brojem UPI 0201-64/1 od 19.09.2022. godine, kojim je tražen pristup informacijama:

1. Kopija svih izvoda sa svih žiro računa u posjedu za period od 01.04.2022. godine do 31.08.2022. godine.

Podnosilac zahtjeva je dana 06.10.2022. godine izjavio žalbu (broj UPI 0201-64/2) zbog ćutanja uprave. Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama je dana 20.04.2023. godine donijela rješenje broj UP II 07-30-6349-2/22 kojim se usvaja žalba Mreže za afirmaciju nevladinog sektora i nalaže prvostepenom organu da donese rješenje po zahtjevu za slobodan pristup informacijama.

Član 30 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisuje da će organ o zahtjevu odlučiti rješenjem kojim se dozvoljava pristup informaciji ili dijelu informacije, ili se zahtjev odbija, dok je stavom 2 ovog člana predviđeno da se rješenjem kojim se dozvoljava pristup informaciji određuje način na koji se dozvoljava pristup informaciji, rok za ostvarivanje pristupa i troškovi postupka.

Članom 13 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisano je da je organ vlasti dužan omogućiti podnosiocu zahtjeva pristup informaciji ili njenom dijelu koji posjeduje, osim u slučajevima predviđenim ovim zakonom.

Članom 24 propisano je da ako je dijelu informacije pristup ograničen u skladu sa članom 14 ovog zakona, organ vlasti dužan je da omogući pristup informaciji dostavljanjem njene kopije podnosiocu zahtjeva, nakon brisanja dijela informacije kojem je pristup ograničen.

Prvostepeni organ je u postupku po zahtjevu utvrdio da tražena informacija sadrži lične podatke, i to: jedinstvene matične brojeve, adrese prebivališta, brojeve žiro računa, dok se u ostatku iste ne nalaze podaci kojima se može ograničiti pristup na osnovu člana 14 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Prvostepeni organ je utvrdio da se tražena informacija može učiniti dostupnom javnosti, osim u dijelu koji se odnosi na lične podatke, koji se brišu, sve u skladu sa članom 30 u vezi člana 13 i 14, člana 21 stav 2, člana 24 i člana 32 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

**Uputstvo o pravnom sredstvu:** Protiv ovog Rješenja se može izjaviti žalba Agenciji za zaštitu podataka o ličnosti i pristup informacijama, u roku od 15 dana od dana dostavljanja Rješenja, neposredno ili preko ovog organa.

Pomoćnik direktora,  
Nikola Rađenović

Direktor,

Mladen Mikijelj



*Mikijelj*



81103

Crna Gora  
AGENCIJA ZA ZAŠTITU LIČNIH PODATAKA  
I SLOBODAN PRASTUP INFORMACIJAMA

Broj \_\_\_\_\_  
Podgorica, \_\_\_\_\_ 20\_\_ god.

POŠTARINA PLAĆENA  
PO UGOVORU

.....  
(naziv i sjedište pošiljaoca)

Broj 07-33-18623-1/23

Predmet pošiljke .....

POŠTARINA  
28.11.2023  
31103

Posta  
Crna Gora



Primalac:

JP za upravljanje materijalnim dobrima

ul. Rapa-Jole Zeca bb  
Budva

48



AR 34264376 9 MF